

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/ว ๑๕๓๑



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๘
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และ
ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักบริหารกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสามารถดาวน์โหลดได้ที่ www.winaimoph.com

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



สำนักบริหารกลาง
กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๑๔
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๘๙



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๘ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ www.winaimoph.com

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

ทัศนศึกษา

นายแดง เป็นเจ้าหน้าที่พัสดุ ได้ดำเนินการเสนอเรื่องสอราคาจ้างเหมารถยนต์ปรับอากาศเพื่อนำเจ้าหน้าที่ไปอบรมและศึกษาดูงานในจังหวัดต่างๆซึ่งอยู่ในประเทศไทยตามที่ระบุไว้ในโครงการ นางขาว นางดำ และพวก เป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ลงนามตรวจรับพัสดุว่าได้มีการจ้างเหมารถยนต์ปรับอากาศเพื่อนำเจ้าหน้าที่ไปอบรมและศึกษาดูงานตามโครงการดังกล่าว และนายเขียว เป็นเจ้าหน้าที่การเงินได้ทำการตรวจสอบเอกสารและ



เสนอขออนุมัติเบิกจ่ายเงินและการจ้างเหมารถยนต์ปรับอากาศตามโครงการดังกล่าว ซึ่งไม่ได้มีการอบรมและศึกษาดูงานตามที่ระบุไว้ในโครงการ แต่กลับเป็นการพาคณะเจ้าหน้าที่

จำนวนหนึ่งเดินทางออกไปทัศนศึกษาที่ต่างประเทศ ทั้งนี้ นายแดง นางขาว นางดำ และนายเขียว ก็ได้ร่วมเดินทางไปทัศนศึกษาที่ต่างประเทศในครั้งนี้ด้วย



พฤติกรรมของนายแดง นางขาว นางดำ และนายเขียว ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

ตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เพราะเครียด...

เพราะเครียด

นายศรธรรม ข้าราชการ ไม่มาปฏิบัติราชการและไม่ยื่นใบลาตามระเบียบของทางราชการ จำนวน ๖ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๒๒ วันทำการ สาเหตุเกิดจาก มีปัญหาส่วนตัวและมีความเครียดจากการทำงาน ทำให้ไม่อยากเดินทางมาทำงานและเกรงว่าจะทำงานได้ไม่ดี ในระหว่างที่ไม่มาปฏิบัติราชการนั้นนายศรธรรมได้ไปพักผ่อนอยู่กับเพื่อน หลังจากที่เมื่ออาการดีขึ้นจึงได้กลับมาทำงานตามปกติและยืนยันว่าจะไม่กระทำการ ในลักษณะดังกล่าวอีก



พฤติกรรมของนายศรธรรม ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒(๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือนนายศรธรรม ในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

อย่างนี้ต้องเจอเข้า

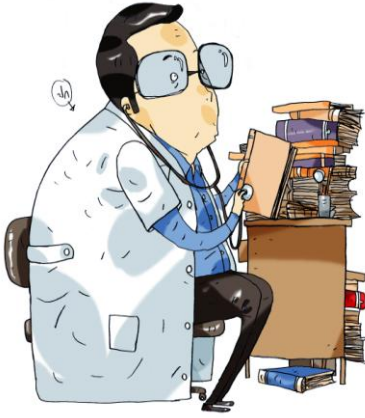
นายยอด ข้าราชการ สวมชุดนอนและได้เข้าไปในห้องเช่าของนางสาวเต่า พนักงานบริษัท ที่เช่าพักอยู่ห้องติดกัน จากนั้นก็ใช้กำลังกอดปล้ำและจูบนางสาวเต่า แต่นางสาวเต่าได้ใช้หัวเข่ากระแทกไปที่บริเวณเป้ากางเกงของนายยอดและสะดุ้งหลุดออกมาได้ ต่อมานายยอดถูกฟ้องเป็นจำเลย ต่อศาลและศาลอุทธรณ์ได้พิพากษาลงโทษจำคุก ๖ เดือน ปรับ ๘,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอกการลงโทษไว้ ๒ ปี



พฤติการณ์ของนายยอด ดังกล่าวเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือนนายยอด ในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ

ยาหมอดีกว่า

นางวรรณภา ข้าราชการของสถานีอนามัยได้เจ็บแผลและฉีดยาให้กับประชาชนที่ประสบอุบัติเหตุซึ่งมารับบริการแล้วเรียกเก็บเงินจำนวน ๑๕๐ บาท แต่เมื่อผู้รับบริการแสดงบัตรทอง ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ก็แจ้งว่าใช้ไม่ได้ เนื่องจากยาฉีดเป็นยาส่วนตัวของนางวรรณภา และบอกว่าเป็นยาที่ดีกว่าของสถานีอนามัย วันต่อมาได้นัดให้มาล้างแผล และได้ฉีดยาส่วนตัวให้อีก ๑ เข็ม และเรียกเก็บเงินจำนวน ๑๐๐ บาท โดยไม่ออกใบเสร็จรับเงินให้



พฤติการณ์ของนางวรรณภา ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์ให้แก่ตนเอง ตามมาตรา ๘๓(๓) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษเป็นเวลา ๑ เดือน

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๔๓๙/๒๕๕๕

ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง ได้กำหนดให้การจ่ายเงิน นั้น ต้องกระทำเฉพาะที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งกำหนดไว้ หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง และผู้มีอำนาจได้อนุมัติให้จ่ายได้ เท่านั้น

สำหรับการเขียนเช็คเพื่อสั่งจ่ายเงินนั้น ได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้ว่าจะต้องสั่งจ่ายในนามของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินโดยตรงและให้ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” พร้อมทั้งประทับอักษรว่า AC/PAYEE ONLY และขีดคร่อมเช็คดังกล่าว

ด้วย นอกจากนี้ยังกำหนดให้การเขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินในเช็คให้เขียนหรือพิมพ์ให้ขีดคำว่า “บาท” หรือขีดเส้นหน้าจำนวนเงินโดยต้องไม่มีช่องว่างที่จะเขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินเพิ่มเติมในภายหลังได้



คดีนี้ นาย ข. ฟ้องว่าตนเป็นนายแพทย์ระดับ๔ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลและมีอำนาจลงลายมือชื่อในเช็คร่วมกับเจ้าหน้าที่อีกสองคนคือนาง ก. ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีที่มีหน้าที่จัดทำบัญชี เบิกเงิน เชียนเช็ค และหัวหน้า



ฝ่ายบริหารงานทั่วไปหรือหัวหน้าฝ่ายพยาบาลอีกหนึ่งคน ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ผู้ถูกฟ้องคดี) ได้มีคำสั่งลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๙ ให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นเงิน ๕๔๒,๘๕๗.๑๔ บาท ตามความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด และมีคำสั่งลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินค่าสินไหมทดแทนตามความเห็นของ

กระทรวงการคลังโดยให้ผู้ฟ้องคดีรับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการโรงพยาบาลในอัตราร้อยละ ๒๕ เป็นเงิน ๒๗๕,๐๐๐ บาท และในฐานะผู้ลงลายมือชื่อสั่งจ่ายเงินในเช็คในอัตราร้อยละ ๒๕ เป็นเงิน ๒๗๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๕๕๐,๐๐๐ บาท กรณีนาง ก. แก้ไขจำนวนเงินในเช็คจำนวน ๓ ฉบับ รวมเป็นเงิน ๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากผู้ฟ้องคดีไม่ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินโดยปล่อยให้มีการเว้นช่องว่างจนมีการเติมตัวเลขและตัวอักษรลงในเช็คได้และไม่ตรวจสอบ Statement ของบัญชีธนาคารที่สั่งจ่ายเช็คไม่ตรงกับต้นขั้วเช็คที่ธนาคารส่งมาให้ทุกเดือนภายหลังการตรวจสอบการเงินการบัญชีของโรงพยาบาลพบว่า นาง ก. ได้แก้ไขเช็คจำนวน ๗๔ ฉบับ การทำบัญชีไม่เป็นปัจจุบัน และทำการแก้ไขยอดเงินในเช็คที่ผู้ฟ้องคดีลงลายมือชื่อรวมจำนวนสามฉบับรวมเงินที่ นาง ก. ทูจริตทั้งสิ้น ๑๗,๘๓๕,๑๓๑.๗๘ บาท คดีนี้ผู้ฟ้องคดีได้แย้งว่าตนเพิ่งจบการศึกษามาเพียงหนึ่งปีครึ่งรวมเวลารับราชการ ๑ ปี ๔ เดือน อีกทั้งเป็นแพทย์ประจำโรงพยาบาลเพียงคนเดียวที่ต้องตรวจรักษาผู้ป่วยวันละร้อยกว่าคน ส่วนการลงลายมือชื่อสั่งจ่ายเช็ค ตนก็ไม่เคยเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับการบริหารการเงินหรือการบัญชี จึงขอให้ศาลมีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งทั้งสองดังกล่าว



ศาลปกครอง...

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า การที่ผู้ฟ้องคดีได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลย่อมมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารงานทั่วไปของโรงพยาบาล และหากพบว่าเจ้าหน้าที่ผู้ใดปฏิบัติหน้าที่ขาดประสิทธิภาพหรือมีพฤติการณ์ที่ไม่น่าไว้วางใจ ก็ชอบที่จะดำเนินการทางบริหารในเบื้องต้น ด้วยการสับเปลี่ยนหมุนเวียนหน้าที่ภายในและเมื่อรับทราบพฤติการณ์การปฏิบัติหน้าที่ของนางก.ว่าทำบัญชีไม่เป็นปัจจุบันแต่ก็ยังมอบหมายให้เป็นผู้มีอำนาจลงชื่อในการสั่งจ่ายเงินตามเช็คร่วมกับตน ทั้งยังได้ลงชื่อสั่งจ่ายเช็คโดยมิได้ปฏิบัติตามข้อ ๓๘ และข้อ ๓๘ ทวิ ของระเบียบการเก็บ



รักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการพ.ศ.๒๕๒๐ เป็นช่องทางให้นาง ก. กระทำการทุจริตได้และหากเรียก Statement จากฝ่ายบริหารงานทั่วไปมาตรวจสอบก็ย่อมเห็นความผิดปกติของยอดเงินที่ถูกถอนออกไปซึ่งแตกต่างจากยอดเงินคงเหลือที่ได้ลงลายมือชื่อสั่งจ่ายเช็คในแต่ละครั้งเป็นอย่างมาก การปล่อยให้มีการเว้นช่องว่างในเช็คจนสามารถเติมตัวเลขและตัวอักษรได้เป็นเหตุให้นาง ก. นำเช็คที่แก้ไขไปเบิกเงินจากรธนาคารและนำเงินส่วนที่เกินไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว ทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการนั้น แสดงให้เห็นว่าผู้ฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่โดยขาดความระมัดระวังที่เบี่ยงเบนไปจากเกณฑ์มาตรฐานซึ่งวิญญูชนทั่วไปในภาวะเช่นนั้นจักต้องมีตามวิสัยถือได้ว่าประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามนัยมาตรา ๘ ประกอบมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั้งๆที่เป็นแพทย์บรรจุใหม่เพิ่งสำเร็จการศึกษามาเพียงหนึ่งปีครึ่งและย้ายมาประจำที่โรงพยาบาลเพียง ๔ เดือน อีกทั้งกำลังจะไปศึกษาต่อในอีก ๘ เดือนข้างหน้า



โดยที่สามารถ ...

โดยที่สามารถสรรหาบุคลากรอื่นในหน่วยงานที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความชำนาญงานด้านบริหารมากกว่าผู้ฟ้องคดีให้มาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวแทนได้ ย่อมเป็นการแต่งตั้งบุคคล



ที่ไม่เหมาะสมกับงานบริหาร ประกอบกับผู้ฟ้องคดีไม่เคยได้รับการอบรมใดๆ ไม่ว่าจะในเรื่องการบริหาร การเงิน การบัญชี กฎหมายและระเบียบปฏิบัติสำหรับผู้บริหาร และเป็นแพทย์เพียงคนเดียวที่ต้องตรวจรักษาผู้ป่วยวันละร้อยกว่าคนซึ่งเป็นภาระหน้าที่ที่หนักมาก นอกจากนี้การกระทำทุจริตเกิดขึ้นก่อนที่ผู้ฟ้องคดีจะปฏิบัติหน้าที่และยังคงมีอยู่

หลังจากผู้ฟ้องคดีพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ เมื่อตรวจพบการทุจริตหลังจากที่ผู้ฟ้องคดีพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ไปประมาณ ๑ ปี ย่อมเป็นความบกพร่องในระบบการตรวจสอบการเงินของโรงพยาบาลและระบบการตรวจสอบภายในของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอีกทั้งระบบการเบิกจ่ายเงินและการตรวจสอบเช็คของธนาคารก็มีข้อผิดพลาดบกพร่องความเสียหายที่เกิดขึ้นจึงเกิดจากความบกพร่องของหน่วยงานและระบบการดำเนินงานส่วนรวมเป็นส่วนมาก เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรมจึงสมควรหักส่วนแห่งความรับผิดชอบที่เกิดจากความบกพร่องดังกล่าวร้อยละ ๕๐ ของเงินจำนวน ๕๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๗๕,๐๐๐ บาท และเมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมจึงให้ผู้ฟ้องคดีรับผิดชอบร้อยละ ๒๕ ของจำนวนเงินดังกล่าวเป็นเงิน ๑๓๗,๕๐๐ บาท การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งให้ชดเชยค่าสินไหมทดแทนเป็นเงิน ๕๕๐,๐๐๐ บาท ในส่วนที่เกิน ๑๓๗,๕๐๐ บาท จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่เป็นธรรมแก่ผู้ฟ้องคดี

(จากคอลัมน์ระเบียบกฎหมาย วารสารก้านผู้ใหญ่บ้าน เขียนโดย นางสาวฐิติพร ปานไหม พนักงานคดีปกครองชำนาญการ สำนักงานศาลปกครอง)

ผู้รวบรวม นายเสมอ กาฬภักดิ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นางสาวสุณีย์พร แดงภูมิ นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวแคทรียา อินทร์เต็ก นิติกร

จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข