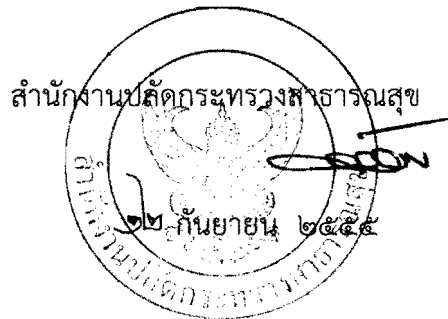




ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/ว ๒๒๖

ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๘/๒๕๕๕ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ [www.winaimoph.com](http://www.winaimoph.com)



สำนักบริหารกลาง  
กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม  
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๑๔  
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๘๙



# จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม

ฉบับที่ ๘/๒๕๕๕

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย เพื่อเป็นแนวทางในการเสริมสร้างความรู้และป้องกันมิให้กระทำความผิดทางวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ [w.w.w.winaimoph.go.com](http://w.w.w.winaimoph.go.com)

## กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

### ๑. ให้ทำคลอดไม่ใช่ทำแท้ง

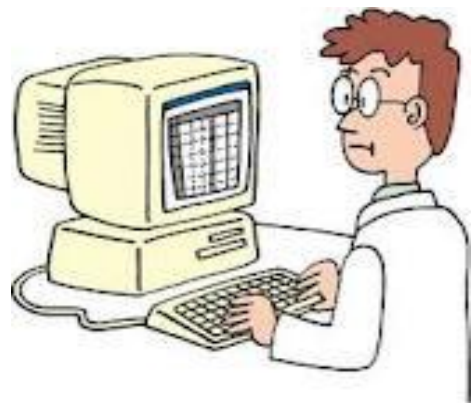


นายเพชรดารา ตำแหน่งหัวหน้าสถานีอนามัย ได้ทำแท้งให้กับนางสาวนกน้อย โดยที่นางสาวนกน้อย ยินยอมให้ทำ หลังจากทำแท้งได้ ๓ วัน นางสาวนกน้อย ได้ถึงแก่ความตายเพราะตกเลือดและเสียเลือดมาก ศาลได้พิพากษาให้ลงโทษจำคุกนายเพชรดารา รวม ๖ ปี ฐานทำให้หญิงแท้งลูกโดยหญิงนั้นยินยอม และการกระทำนั้นทำให้หญิงถึงแก่ความตาย ตามประมวล

กฎหมายอาญามาตรา ๓๐๒ วรรคสาม คดีอาญาถึงที่สุด พฤติกรรมของนายเพชรดารา ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง และฐานกระทำผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ตาม มาตรา ๘๕(๔) และมาตรา ๘๕(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

### ๒. ก็แค่คลายเครียด

นายดวงอาทิตย์ ตำแหน่งเจ้าพนักงาน สาธารณสุขชำนาญการ มาปฏิบัติงานสายเป็นประจำ คือ ในปี ๒๕๕๒ นายดวงอาทิตย์ มาทำงานในเวลา ระหว่าง ๐๙.๐๐ น.-๑๐.๐๐ น.และเมื่อมาถึงที่ทำงาน แล้วก็ไม่ใช่ใจในการปฏิบัติหน้าที่ เอาแต่เล่นเกมส์



คอมพิวเตอร์ เล่นแชท และเล่นอินเทอร์เน็ต Facebook เมื่อทำงานในความรับผิดชอบก็เกิดความผิดพลาดบ่อยครั้งจนเจ้าหน้าที่คนอื่นต้องมาช่วยแก้ไข นายอาทิตย์ อ้างว่าการที่ตน

/กระทำ...

กระทำดังกล่าวก็เพื่อคลายเครียด พฤติการณ์ของนายดวงอาทิตย์ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ และเอาใจใส่ ตามมาตรา ๘๒(๒) และมาตรา ๘๒(๓) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน

### ๓. ใครจะคิดว่าโง่งง

นายบุญมาก ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน เป็นเจ้าหน้าที่พัสดุ ได้นำรถยนต์ราชการไปทำการซ่อมบำรุงที่อู่สมพงษ์คาร์แคร์ของนายสมพงษ์ เพื่อเปลี่ยนถ่ายน้ำมันเครื่องและปรับปรุงระบบไฟ รวม ๒ รายการ เป็นเงิน ๒,๐๐๐ บาท โดยมีกำหนดส่งมอบงานจ้างภายใน ๑๕ วัน ต่อมาพนักงาน



ขับรถยนต์ได้ไปดูความก้าวหน้าในการซ่อมรถที่อู่ดังกล่าว ก็ไม่พบตัวนายสมพงษ์ พบแต่เจ้าหน้าที่ตำรวจ จึงสอบถามก็ได้ความว่านายสมพงษ์ ได้ปิดอู่หนีไปตั้งแต่เมื่อใดไม่มีใครทราบ จึงได้ไปแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีแก่นายสมพงษ์ เมื่อดูหลักฐานเกี่ยวกับการจ้างซ่อมรถยนต์คันดังกล่าว ปรากฏว่ามีการอนุมัติซ่อมตามระเบียบพัสดุ โดยในใบสั่งจ้าง



มีลายมือชื่อของนายบุญมาก เป็นผู้ออกใบสั่งจ้าง และผู้อำนวยการโรงพยาบาล เป็นผู้สั่งจ้าง แต่ในช่องผู้รับใบสั่งจ้าง นั้น ปรากฏว่าไม่ได้มีการให้นายสมพงษ์ ลงชื่อเป็นผู้รับใบสั่งจ้าง หรือได้มีการจัดทำหลักฐานในการส่งมอบรถยนต์ไว้เพื่อทำการซ่อม แต่อย่างใด พฤติการณ์ของนายบุญมาก ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ

แบบแผนของทางราชการ และฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) และมาตรา ๘๓(๔) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

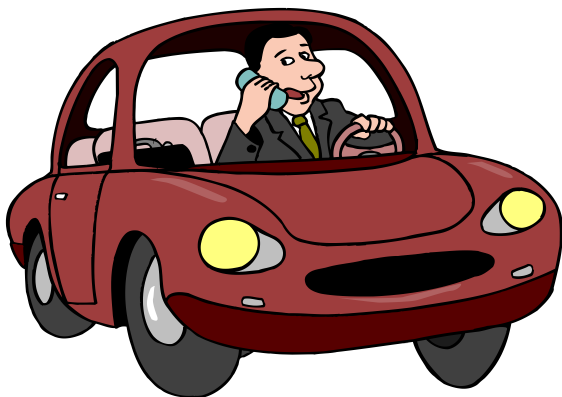
#### ๔. ปฏิบัติราชการแทนภรรยา

นายจรงค์ ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ได้ลงชื่อในสมุดลงเวลา การปฏิบัติราชการแทนนางดวงสมร ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ซึ่งเป็นภรรยา ของตน (ปลอมลายเซ็นว่าเป็นนางสมร ลงชื่อทำงาน) นายจรงค์ ได้ให้การปฏิเสธแต่เมื่อนักล่องวงจรปิดมา เปิดดู นายจรงค์ ก็ยอมรับความจริงโดยให้เหตุผลที่ ทำเช่นนั้นเพราะว่านางดวงสมร ต้องดูแลทำงานบ้าน กว่าที่จะเสร็จเมื่อมาทำงานเกินเวลา ๐๘๓๐ น. ส่วนตน นั้นต้องมาก่อนเพราะจะต้องไปส่งบุตรที่โรงเรียนแล้ว เลยมานั่งทำงาน พฤติการณ์ของนายจรงค์ และนาง ดวงสมร ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) ประกอบ มาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์



#### ๕. คนหลวงก็ต้องใช้ของหลวง

นายดวงดี ตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอ (นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ) ถูก ร้องเรียนว่า นอกจากนำรถยนต์ราชการซึ่งตามระเบียบถือว่าเป็นรถยนต์ส่วนบุคคลไปใช้ในงาน ราชการ เช่น ใช้เดินทางไปประชุม หรือออกตรวจราชการท้องที่ แล้ว ยังได้นำรถราชการไปใช้



ในทางส่วนตัวด้วย เช่น ใช้รับส่งภรรยาและลูก เทียวพักผ่อนชายทะเลกับครอบครัว ใช้ไปงาน สังคมต่างๆ ใช้ไปเรียนปริญญาโท ใช้พาภรรยา และบุตรไปเที่ยวตามห้างสรรพสินค้าในตัว จังหวัด และใช้ขนไข่เพื่อให้ภรรยานำไปขายที่ ตลาดนัด เป็นประจำ และการใช้รถราชการใน เรื่องส่วนตัวก็เคยเกิดอุบัติเหตุและใช้เงินของ

ทางราชการทำการซ่อมแซม นายดวงดี ได้ให้การปฏิเสธและอ้างว่าที่อื่นเขาก็ทำแบบนี้ กันทั้งนั้น ไม่เห็นเป็นอะไร สงสัยมีคนการกลั่นแกล้งตนเนื่องจากตนเป็นคนหนึ่งที่สมัคร เข้าคัดเลือกเพื่อเลื่อนเป็นสาธารณสุขอำเภอเมือง (นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ) ที่กำลังว่างอยู่ เรื่องนี้เมื่อสอบสวนแล้วก็ปรากฏว่าเรื่องที่ร้องเรียนดังกล่าวเป็นความจริงทุก

/ประการ...

ประการ นอกจากนี้ยังพบว่า นายดวงดี ได้นำรถยนต์ราชการไปเก็บไว้ที่บ้านพักส่วนตัวทุกวัน โดยไม่ได้ขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดให้ถูกต้องตามระเบียบเกี่ยวกับรถราชการ และในการใช้รถ นั้น ก็ไม่มีใบขออนุญาตการใช้รถราชการและไม่มีกำกับการบันทึกเลขไมล์ของรถตามที่



กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและระเบียบของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับรถและการใช้รถราชการ พฤติการณ์ของ นายดวงดี ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่าง ไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผน ของทางราชการ และฐานอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่น อาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหา ผลประโยชน์ให้แก่ตนเองและผู้อื่น ตามมาตรา ๘๒(๒) และมาตรา ๘๓(๓) ประกอบมาตรา ๘๔

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน

### ๖. คุณอหิวา..หยุดพูดได้แล้ว

นายวาจา ตำแหน่งทันตแพทย์ชำนาญการ ได้เดินออกมาจากห้องทำฟัน และยื่นประวัติผู้ป่วยให้กับนางวจี ตำแหน่งเจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขชำนาญงาน และบอกว่าตน รักษาฟันให้กับคนไข้เพียงอย่างเดียว ส่วนเรื่องอื่นนั้น ให้จัดไปพบทันตแพทย์คนอื่น เพราะเข้าใจว่าตนมีหน้าที่ต้องรักษาฟันเพียงอย่างเดียวต่อ ๑ คิว ซึ่งความจริงแล้วมติของที่ประชุมกลุ่มงานนั้นให้ทันตแพทย์ดูแลทุกอย่าง ๑ คน ต่อ ๑ คิว ซึ่งนางวจี ก็รับที่จะปฏิบัติตาม แต่นายวาจา คิดว่านางวจี พูดยกย่องตนจึงเกิดความโมโห แล้วชี้หน้าของนางวจี พร้อมทั้งส่งเสียงดังและพูดไม่สุภาพหยาบคายเป็น ภาษาอีสานว่า “อีहां...เข้าเว้าเด้อ” (แปลรวมๆว่าคุณ...หยุดพูดได้แล้ว) และเดินเข้าประวัติตัวนางวจี เหตุเกิดที่บริเวณหน้าโต๊ะซักประวัติผู้ป่วยและต่อหน้าเจ้าหน้าที่และประชาชนที่มาใช้บริการประมาณ ๖-๗ คน พฤติการณ์ของนายวาจา ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่าง



/ไม่ร้ายแรง...

ไม่ร้ายแรง ฐานไม่สุภาพเรียบร้อยระหว่างข้าราชการด้วยกัน ตามมาตรา ๘๒(๓) ประกอบ มาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ สมควรลงโทษ ภาคทัณฑ์ แต่เนื่องจากนายวาจา ได้ให้การรับสารภาพว่าตนทำความผิดจริง และนายวาจา ไม่เคยทำความผิดวินัยมาก่อน จึงงดโทษ เป็นให้ว่ากล่าวตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร

### กฎหมายที่ควรรู้

#### คำว่ารักษาราชการแทนและรักษาการในตำแหน่ง ใช้ต่างกันอย่างไร

๑. คำว่า “รักษาราชการแทน” ใช้สำหรับตำแหน่งที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ เช่น ตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือสำนัก นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด และสาธารณสุขอำเภอ เป็นต้น กล่าวคือ ถ้ากรณีที่มีตำแหน่ง

ดังกล่าวว่าง เช่น ตาย ย้าย เกษียณอายุ ราชการ หรือกรณีมีผู้ดำรงตำแหน่ง แต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ เช่น ป่วย ลา เดินทางไปราชการ ก็จะต้องแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนในตำแหน่งดังกล่าว



คำว่า “รักษาการในตำแหน่ง” ใช้สำหรับ ตำแหน่ง อื่นๆ ที่ไม่ได้ บัญ ญัติ ไว้ ใน พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ เช่น หัวหน้าสถานี

อนามัย ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาลทั่วไป เป็นต้น กล่าวคือ ถ้ากรณีมีตำแหน่งดังกล่าวว่าง หรือกรณีที่มีผู้ดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ ราชการได้ ก็จะต้องแต่งตั้งผู้รักษาการในตำแหน่งดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการ แทนหรือรักษาการในตำแหน่ง มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งทุกประการ

๒. การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด หรือสาธารณสุข อำเภอ ผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้ง คือ ปลัดกระทรวงในฐานอธิบดีของ สป.สธ. แต่ได้มีคำสั่งมอบ อำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนสำหรับตำแหน่งดังกล่าว

---

รวบรวมและจัดทำโดย นายเสมอ กาฬภัคดี      นิติกรชำนาญการพิเศษ(ด้านวินัย)  
นายวิชัย รัตนกริชากุล      นิติกรชำนาญการ  
นายเกตุแก้ว แก้วใส      นิติกรชำนาญการ(ด้านวินัย)  
นายไวพจน์ แสนใจธรรม      นิติกรชำนาญการ(ด้านวินัย)