

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/ว *๒๖๓๗*



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๑๑
ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบ
โดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (<http://discipline.ops.moph.go.th/>)

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



๓๐

กันยายน ๒๕๕๙

SW



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๑๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

เป็นเมียน้อยโดยประมาท

นายลำดวน ข้าราชการ ได้รู้จักชอบพอกับนางสาวน้ำหอม โดยคบหากันนั้นสามีภรรยา โดยนายลำดวนได้บอกกับนางสาวน้ำหอมซึ่งเป็นประชาชนว่าตนได้เลิกกับภรรยาเก่า



แล้ว ต่อมานางสาวน้ำหอม ทราบความจริงว่านายลำดวน ยังอยู่กับภรรยาเดิมโดยไม่ได้เลิกกันจริงจึงได้ขอยุติความสัมพันธ์กับนายลำดวน แต่นายลำดวนกลับไม่ยอม และพยายามติดต่อนางสาวน้ำหอมเพื่อให้กลับไปมีความสัมพันธ์กันอีกเหมือนเดิมแต่นางสาวน้ำหอมไม่ยอม

พฤติกรรมของนายลำดวน เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตน และไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

เงินหลวงไม่ใช่เงินเรา

นางจำปา ข้าราชการตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ได้จัดทำรายงานการจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ในโปรแกรมบัญชีเกณฑ์คงค้างข้าราชการจำนวน ๒๖ รายการ และดำเนินการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่และได้รับอนุมัติให้จ่ายเงินแล้วแต่ไม่นำเงินไปชำระหนี้ตามที่ได้รับอนุมัติทั้งหมดและเก็บเงิน



บางส่วน...

บางส่วน นอกจากนี้ยังรับคืนเงินยืมและออกใบเสร็จรับเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ยืมแล้วไม่นำเงินไปบันทึกบัญชีและไม่นำส่งเงินให้กับราชการตามระเบียบ รวมเงินที่นางจำปา ทูจจริตยกยอกเงินของทางราชการทั้งสิ้นจำนวน ๑๐๘,๐๐๐ บาท นางจำปา ให้การรับสารภาพว่าตนกระทำการดังกล่าวจริง ต่อมาได้นำเงินมาคืนให้กับทางราชการจนครบถ้วนแล้ว เนื่องจากพฤติการณ์ของนางจำปา เป็นการกระทำความผิดอาญาจึงได้แจ้งความร้องทุกข์เพื่อให้ดำเนินคดีอาญาแก่นางจำปา



พฤติการณ์ของนางจำปา ดังกล่าว เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง และ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๑) (๔) (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

กินด้วยขายด้วย

นายดอกกรัก ข้าราชการ ได้รับการตรวจปัสสาวะเพื่อหาสารเสพติดตามโครงการของหน่วยงาน ผลการตรวจปรากฏว่าพบสารเสพติดเมทแอมเฟตามีน



เจ้าพนักงานตำรวจจึงได้เข้าจับกุมนายดอกกรัก และไปตรวจค้นหายาเสพติดที่ห้องเช่าพบยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ (ยาบ้า) จำนวน ๒๖๒ เม็ด ยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ (ยาไอซ์) น้ำหนักรวม ๓.๖๑ กรัม และอุปกรณ์อื่นๆ ซึ่งใช้สำหรับจำหน่ายยาเสพติดในชั้นจับกุมและชั้นสอบสวนนายดอกกรัก ให้การรับสารภาพว่ายาบ้าและยาไอซ์ดังกล่าวเป็นของตนจริง และถูกดำเนินคดี ต่อมาศาลจังหวัดได้มีคำพิพากษาว่า

นายดอกกรัก...

นายดอกรัก มีความผิดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ.๒๕๒๒ ฐานเสพเมทแอมเฟตามีน จำคุก ๑ ปี ฐานมีเมทแอมเฟตามีนไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย จำคุก ๑๕ ปี และปรับ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท นายดอกรักให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา



มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๘ ปี และปรับ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ปัจจุบันนายดอกรักได้รับโทษจำคุกอยู่ที่เรือนจำกลาง

พฤติกรรมของนายดอกรัก ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง และฐานกระทำความผิด

อาญาจนได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ตามมาตรา ๘๕ (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

ใช้เลือดออกทำให้ จนท.ถูกออก

นายดอกดิน ข้าราชการ มีหน้าที่เบิก-ถอนเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคาร ซึ่งเป็นบัญชีเงินโครงการใช้เลือดออก เพื่อใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.)

ในการสำรวจลูกน้ำยุงลาย ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในการควบคุมโรคใช้เลือดออกที่บ้าน กรณีที่มีผู้ป่วยเป็นรายบุคคล และค่าจัดทำประชาคมในหมู่บ้านเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชน และระดมความคิดของประชาชนร่วมกัน วิเคราะห์ในการป้องกันและควบคุมโรคใช้เลือดออก เมื่อปี ๒๕๕๐ นายดอกดินได้เบิก



เงินเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าวไปจำนวน ๑๒ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๙๐๐,๐๐๐ บาท แต่นายดอกดินนำเงินไปจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้กับอาสาสมัครสาธารณสุขและสถานีอนามัย

รวมเป็นเงิน...

รวมเป็นเงิน ๘๔,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือนั้นไม่ได้นำไปใช้จ่ายในการดำเนินงานป้องกันและควบคุมโรคไข้เลือดออกแต่อย่างใด ต่อมาได้นำเงินมาคืนจำนวนหนึ่ง แต่ยังคงเหลือเงินที่ยังไม่ได้ส่งคืนให้กับทางราชการอีกจำนวน ๕๘๐,๐๐๐ บาท

พฤติการณ์ของนายดอกดิน ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย



ระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง และฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม มาตรา ๘๕ วรรคสอง และ มาตรา ๙๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ประกอบ

มาตรา ๑๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เกิร์ตความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

ผู้อำนวยการโรงพยาบาล (ผู้ฟ้องคดี) เป็นนายแพทย์ระดับ ๔ ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลและมีอำนาจลงลายมือชื่อในเช็คร่วมกับเจ้าหน้าที่อีกสองคน ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (ผู้ถูกฟ้องคดี) ได้มีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นเงิน ๕๕๐,๐๐๐ บาท ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ในกรณีที่น่าง ก.ทุจริตเงินราชการโดยแก้ไขจำนวนเงินในเช็คจำนวนสามฉบับรวมเป็นเงิน ๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท



เนื่องจากผู้ฟ้องคดีไม่ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินโดยปล่อยให้มีการเว้นช่องว่างจนมีการเติมตัวเลขและตัวอักษรลงในเช็คได้และไม่ตรวจสอบ Statement ของบัญชีธนาคารที่สั่งจ่ายเช็คไม่ตรงกับต้นขั้วเช็คที่ธนาคารส่งมาให้ทุกเดือน คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเรียกให้ชดใช้เงินดังกล่าว

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า การที่ผู้ฟ้องคดีได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลย่อมมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของ



เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารงานทั่วไปของโรงพยาบาล และหากพบว่าเจ้าหน้าที่ผู้ใดปฏิบัติหน้าที่ขาดประสิทธิภาพหรือมีพฤติการณ์ที่ไม่น่าไว้วางใจ ก็ชอบที่จะดำเนินการทางบริหารในเบื้องต้น ด้วยการสับเปลี่ยนหมุนเวียนหน้าที่ภายใน และเมื่อรับทราบพฤติการณ์การปฏิบัติหน้าที่ของนาง ก. ว่าทำบัญชีไม่เป็นปัจจุบันแต่ก็ยังมอบหมายให้เป็นผู้มีอำนาจลงชื่อในการสั่งจ่ายเงินตามเช็คร่วมกับ

ตนทั้งยังได้ลงชื่อสั่งจ่ายเช็คโดยมิได้ปฏิบัติตามข้อ ๓๘ และข้อ ๓๘ ทวิ ของระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๒๐ เป็นช่องทางให้นาง ก.กระทำการทุจริตได้ และหากเรียก Statement จากฝ่ายบริหารงานทั่วไปมาตรวจสอบก็ย่อมเห็นความผิดปกติของยอดเงินที่ถูกถอนออกไปซึ่งแตกต่างจากยอดเงินคงเหลือที่ได้ลงลายมือชื่อสั่งจ่ายเช็คในแต่ละครั้งเป็นอย่างมาก การปล่อยให้มีการเว้นช่องว่างในเช็คจนสามารถเติมตัวเลขและตัวอักษรได้เป็นเหตุให้ นาง ก.นำเช็คที่แก้ไขไปเบิกเงินจากธนาคารและนำเงินส่วนที่เกินไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการนั้นแสดงให้เห็นว่าผู้ฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่โดยขาดความระมัดระวังที่เพียงพอไปจากเกณฑ์มาตรฐานซึ่งวิญญูชนทั่วไปในภาวะเช่นนั้นจักต้องมีตามวิสัย ถือได้ว่าประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนตามนัยมาตรา ๘ ประกอบมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๔๓๙/๒๕๕๕)

ผู้รวบรวม นายเสมอ กาพภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นายสุจินต์ สิริอภัย นิติกรชำนาญการ

นางสาวลดารัตน์ ทาริงค์ นิติกร

จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม