



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

เอาไปทั้งสองที่

นางคำทอง ข้าราชการ มีหน้าที่รับผิดชอบทางการเงิน ของ รพ.สต.เมื่อนางคำทอง ได้รับเงินโอนราชการมาแล้วแต่ก็ไม่ได้บันทึกงในบัญชีทางการเงิน เมื่อมีการ



นำเงินฝากธนาคารก็ไม่บันทึกงในบัญชีทางการเงิน นอกจากนี้นางคำทอง ยังได้ลงบันทึก ในบัญชีการเงินว่าได้นำเงินราชการฝากเข้าบัญชีธนาคารแต่ความจริงกลับไม่ปรากฏว่ามีรายการฝากเงินในสมุดบัญชีธนาคาร รวมทั้งได้ทำการถอนเงินจากบัญชีธนาคารโดยไม่มีหลักฐานการขออนุมัติใช้จ่ายในงานราชการและไม่บันทึกงในบัญชีทางการเงิน โดยนางคำทอง ได้กระทำการดังกล่าวจำนวนหลายครั้ง ต่อมาเมื่อนางคำทอง ย้ายไปที่ รพ.สต.

แห่งใหม่และมีหน้าที่รับผิดชอบปฏิบัติงานด้านการเงิน นางคำทอง ก็ทำการปลอมลายมือชื่อของผู้มีอำนาจลงนามเบิกถอนเงินของ รพ.สต. ถอนเงินราชการไปอีกจำนวนหลายครั้ง และได้นำเงินทั้งหมดไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว รวมเงินราชการของหน่วยงานทั้งสองแห่งที่ขาดบัญชีซึ่งเกิดจากการทุจริตของนางคำทองจำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ นางคำทอง ได้ให้การรับว่าตนได้กระทำการดังกล่าวจริง และยังไม่ได้มีการชดใช้คืนให้กับทางราชการแต่อย่างใด



พฤติการณ์...

พฤติการณ์ของนางคำกอง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง
ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต และฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว
อย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๑) และมาตรา ๘๕(๔) แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑
ลงโทษไล่ออกจากราชการ

ไปหลายร้อยวัน

นายทศพล ข้าราชการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติ
หน้าที่ในการเรียกเก็บเงินจากผู้ป่วยที่มาใช้บริการและ
ออกใบเสร็จรับเงิน มีพฤติกรรมที่ไม่ถูกต้องหลายประการ
คือ ขาดราชการโดยไม่ได้รับอนุญาตการลา ในแต่ละเดือน
เป็นเวลาหลายวันโดยไม่ติดต่อกัน ในช่วงเวลาทั้งหมดจำนวน ๑๖ เดือน รวมขาดราชการ
ทั้งหมด ๑๑๗ วัน และได้มาลงชื่อปฏิบัติงานในบัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการ หลังจาก
เวลา ๐๘.๓๐ น.(มาสาย)ในแต่ละเดือนจำนวนหลายวัน ในช่วงเวลาทั้งหมดจำนวน
๑๒ เดือนรวมวันที่มาทำงานสายทั้งหมด ๓๕ วัน นอกจากนี้เมื่อมาปฏิบัติงานแล้วยังได้
ออกไปก่อนเวลาพักเที่ยง คือ ๑๒.๐๐ น. หรือกลับบ้านก่อนเวลา ๑๖.๓๐ น. อีกทั้งในการ
ปฏิบัติงานก็ไม่เรียบร้อย มีความผิดพลาดบ่อยครั้ง เช่น
ทำใบแจ้งยอดจ่ายเงินเดือนของเจ้าหน้าที่จำนวน
หลายรายผิดพลาดและไม่ถูกต้องเป็นประจำ



พฤติการณ์ของนายทศพล ดังกล่าว เป็นการ
กระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ
แบบแผนของทางราชการ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ
ให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ
อุตสาหะ เอาใจใส่รักษาผลประโยชน์แก่ทางราชการ และ
ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๒) มาตรา
๘๒(๓) มาตรา ๘๒ (๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน
พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับ

ค่าอะไร...

ค่าอะไร

นายเชียว ข้าราชการ ได้ทำการติดต่อซื้อขายไม้เพื่อใช้ก่อสร้างบ้านของตนกับ นายดำ และมีกรโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารให้กับนายดำ ว่าเป็นค่าซื้อขายไม้ หลังจากนั้น



ปรากฏว่านายแดงซึ่งเป็นสามีของนางขาวได้ถูกคนร้ายใช้อาวุธปืนยิงเสียชีวิต โดยนายแดง นั้นเป็นคนที่มิสนิยเจ้าชู้ชอบนำหญิงอื่นมาอนที่บ้าน และใช้จ่ายเงินฟุ่มเฟือยสุรุ่ยสุร่าย ไม่จุนเจือครอบครัว และชอบบังคับขู่เข็ญนางขาวเป็นประจำ จากการ สืบสวนของพนักงานสอบสวนมีพยานหลักฐาน เชื่อมโยงกับคดีที่เกิดขึ้น คือ มีการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ พูดคุยติดต่อกันระหว่างนายเชียว นางขาว และนายดำ ในช่วงก่อนเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุอย่างผิดปกติ และ พบว่านายเชียวได้โอนเงินอีกจำนวนหนึ่งให้กับนายดำ หลังเกิดเหตุ ๑ วัน ต่อมาพนักงานอัยการได้ฟ้อง

นายเชียว และนางขาว เป็นจำเลย ล้วนร่วมกันใช้ จ้าง หรือวานหาผู้อื่นโดยไตร่ตรองไว้ก่อน ศาลชั้นต้นพิพากษาให้ประหารชีวิตจำเลยทั้งสอง ศาลอุทธรณ์พิพากษากลับให้ยกฟ้อง แต่ให้ชั่งจำเลยไว้ระหว่างฎีกา ต่อมาศาลฎีกาได้ มีคำพิพากษาให้ประหารชีวิตจำเลยทั้งสอง



พฤติการณ์ของนายเชียวดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ล้วน กระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกหรือ โทษหนักกว่าจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้ จำคุกหรือโทษหนักกว่าโทษจำคุก เว้นแต่เป็น โทษที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุ โทษ ตามมาตรา ๘๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

หนีคดีหรือหนี

นางสาวคำแก้ว ข้าราชการ เป็นพยาบาลเวร ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ได้ออกใบเสร็จรับเงินให้กับผู้ป่วยชื่อนายหม่องวิน ชาวพม่า จำนวนหนึ่งหมื่นบาท เมื่อรับเงิน มาแล้ว นางสาวคำแก้ว ไม่ได้นำเงินที่ได้รับพร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและเอกสารอื่น

ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้องส่งให้กับเจ้าหน้าที่การเงินของโรงพยาบาล ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๓๗ โดยนางสาวคำแก้วได้นำเงิน จำนวนดังกล่าวไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว หลังจากนั้นประมาณ ๓ เดือน ได้มีการตรวจสอบ พบเรื่องนี้ นางสาวคำแก้ว จึงนำเงินจำนวน ดังกล่าวมาคืนให้กับทางราชการ ต่อมา ในระหว่างที่มีการสอบสวนเรื่องนี้ นางสาวคำแก้ว ได้ละทิ้งหน้าที่ราชการไป โดยไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย ซึ่งน่าจะเกิดจากสาเหตุที่มีการตรวจสอบ พบการทุจริตดังกล่าว นอกจากนี้ยังพบว่า



นางสาวคำแก้ว มีหนี้สินเป็นจำนวนมากทั้งนี้ในระบบและนอกระบบจนไม่สามารถ จัดการหนี้สินของตนได้ และถูกเจ้าหน้าที่ติดตามทวงถามเกี่ยวกับหนี้สินเกือบทุกวัน

พฤติการณ์ของนางสาวคำแก้ว ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐาน ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นเวลายาว เกินสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๘๕(๑) และมาตรา ๘๕(๓) แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

ผู้ฟ้องคดีมีอาการปวดท้องคลอดและมีน้ำเดินจึงไปที่โรงพยาบาลนายแพทย์ ส.ได้ผ่าตัด



คลอดทางหน้าท้อง และเมื่อทำคลอดเสร็จก็กลับพบว่ามิถุน น้ำคร่ำอีกถุงหนึ่งจึงได้กรีดถุงน้ำคร่ำและพบว่าเป็นการ ตั้งครรภ์แฝด จึงได้ทำคลอดทารกแฝดดังกล่าว แต่อีก ๒ วัน ต่อมาแฝดพี่ได้เสียชีวิต นายแพทย์ ส.ชี้แจงว่าขณะที่ผู้ฟ้องคดี ตั้งครรภ์อายุครรภ์ยี่สิบหกสัปดาห์เศษ มีอาการปวดครรภ์ ซึ่งจากการตรวจพบว่าน้ำคร่ำเดินแล้ว และเมื่อคลำดูจากหน้า

ท้องคงจะคลอดโดยวิธีธรรมชาติยากเพราะทารกในครรภ์น่าจะมียักษ์ใหญ่ และผู้ฟ้องคดี ยินยอมให้ผ่าตัด จึงทำคลอดตามวิธีการทางการแพทย์ อีกทั้งการเสียชีวิตของทารกแฝด คนที่ ๑ ไม่ได้เกิดจากการตรวจรักษาผู้ฟ้องคดีก่อนคลอดและในระหว่างผ่าตัดทำคลอด แต่

มีสาเหตุ...

มีสาเหตุเกิดจากปัจจัยภายนอกที่ไม่อาจป้องกันและรักษาได้ และจากผลการรักษาของกุมารแพทย์พบว่าทารกทั้งสองมีภาวะแทรกซ้อน Twin – to– Twin Transfusion Syndrome (TTS) ซึ่งเกิดจากมีการเชื่อมต่อกันระหว่างเส้นเลือดของทารกแฝด (Vascular Anastomosis)

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าเหตุปัจจัยที่ทำให้ตรวจครรภ์แฝดไม่พบอาจ



สืบเนื่องมาจากสภาพร่างกายของผู้ฟ้องคดีหรือทารกในครรภ์ด้วยก็ได้จึงยังฟังไม่ได้ว่าการที่นายแพทย์ ส.ตรวจไม่พบว่าครรภ์แฝด ถือเป็นการประกอบวิชาชีพเวชกรรมที่ยังไม่ได้มาตรฐานในระดับที่ดีที่สุดอันอาจจะเป็นสาเหตุที่ทำให้ทารกในครรภ์เสียชีวิต ประกอบกับในการทำคลอด นายแพทย์ ส.ได้ผ่าตัดทำคลอดโดยได้รับความยินยอมจากผู้ฟ้องคดี พยาบาลทำความเข้าใจและ

ดมยาสลบภายใต้การดูแลของวิสัญญีแพทย์และได้ผ่าตัดผนังหน้าท้องตามลำดับชั้นแล้วใช้มีดกรีดผนังมดลูกส่วนล่าง เมื่อพบถุงน้ำคร่ำได้ใช้มีดกรีดและพบทารกอยู่ในท่าศีรษะ จึงนำทารกออกจากมดลูกแล้วทำการตัดสายสะดือส่งต่อให้เจ้าหน้าที่นำเด็กไปทำตามวิธีปฏิบัติของทารกในห้องคลอด และเมื่อพบว่ามิถุน้ำคร่ำอีกถุงหนึ่งก็ได้กรีดถุงน้ำคร่ำพบทารกอีก ๑ คน อยู่ในท่าศีรษะ จึงได้ผ่าตัดและนำทารกออกจากมดลูกและช่องท้อง จากนั้นได้ตัดสายสะดือแล้วส่งต่อให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการต่อไปเช่นเดียวกับทารกคนที่หนึ่งประกอบกับการคลอดก่อนกำหนดเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งของการตายปริกำเนิดในทารกครรภ์แฝด (การเสียชีวิตของตัวอ่อนหรือทารกแรกเกิดในช่วงของการคลอดก่อนการคลอดและหลังการคลอด)และยังไม่มีวิธีการป้องกันที่ได้ผลแน่นอน ดังนั้นจึงฟังได้ว่านายแพทย์ ส.ทำคลอดผู้ฟ้องคดีโดยปฏิบัติตามหลักวิชาการและมาตรฐานทางการแพทย์ทั่วไปแล้ว และฟังไม่ได้ว่านายแพทย์ ส.ได้ผ่าตัดทำคลอดด้วยความประมาท อันจะถือได้ว่าเป็นการประกอบวิชาชีพเวชกรรมที่ยังไม่ได้มาตรฐานในระดับที่ดีที่สุดและไม่คำนึงถึงความปลอดภัยของผู้ป่วยอันเป็นการประพฤติดิถีข้อบังคับแพทยสภา คำสั่งยกข้อกล่าวโทษนายแพทย์ ส. จึงชอบด้วยกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๓๒๙/๒๕๕๗)

ผู้รวบรวม นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นางสาวลดารัตน์ ทาริงค์ นิติกร

จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม