

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/ว ๓๐๕



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ [www.winaimoph.com](http://www.winaimoph.com) หรือ เว็บไซต์ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด [www.moph.go.th/ops/opct/](http://www.moph.go.th/ops/opct/)

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



มีนาคม ๒๕๕๗

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๘๙



# จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม

ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ [www.winaimoph.com](http://www.winaimoph.com)

## กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

### ทยอยซื้อทยอยจ้าง

นายสั่ง ตำแหน่งผู้อำนวยการ ได้ดำเนินการจัดจ้างพัสดุโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยสั่งให้ผู้รับจ้างดำเนินการ



ก่อสร้างอาคารสำหรับปฏิบัติงาน ราคาประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีได้จัดทำประมาณการค่าก่อสร้างและรูปแบบรายการละเอียด(แบบแปลน) ประกอบการจ้าง แล้วสั่งการให้เจ้าหน้าที่พัสดุ ทยอยทำเรื่องขออนุมัติดำเนินการจัดจ้างหลายครั้ง เพื่อให้วงเงินที่จัดจ้างในแต่ละครั้งไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเจ้าหน้าที่พัสดุและหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ได้ทำการทักท้วงแล้วและไม่ถูกต้อง

ตามระเบียบของทางราชการ แต่นายสั่ง ก็ยืนยันให้ดำเนินการดังกล่าว

พฤติการณ์ของนายสั่ง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

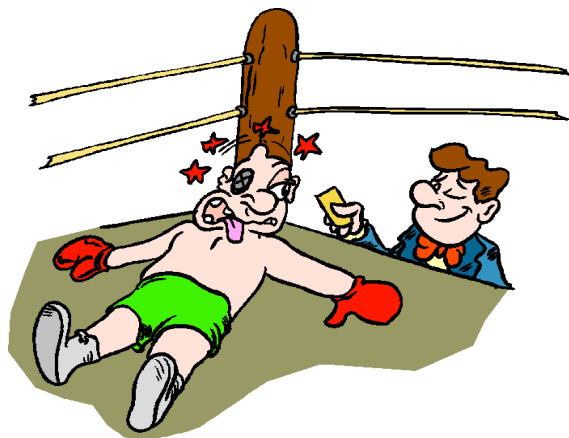
### ฤทธิ์แรงหึง

นายโชค ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน ได้อยู่กับนางสาวสวยฉันสามีภรรยาโดยไม่ได้จดทะเบียนสมรส มีบุตรด้วยกัน ๑ คน ทั้งคู่เคยมีเรื่องหึงหวงกันตลอดมา ในวันเกิดเหตุเวลาประมาณ ๒๑.๐๐ น. นายโชค ได้ไปรับนางสาวสวย จากร้านที่ทำงาน ไปพูดคุยที่



/บ้านพัก...

บ้านพักเพื่อตกลงปรับความเข้าใจกัน ระหว่างพุดคุยได้ทะเลาะและมีปากเสียงกัน นายโชค ได้ทำร้ายร่างกายนางสาวสวย โดยใช้เท้าเตะ ๔-๕ ครั้ง และจับศีรษะเหวี่ยงใส่ฝาผนังบ้าน จนได้รับบาดเจ็บสาหัสต้องเจ็บป่วยด้วยอาการทุกขเวทนาจนประกอบกรณียกิจตามปกติไม่ได้ เกินกว่า ๒๐ วัน หลังเกิดเหตุเพื่อนๆ ได้นำตัว นางสาวสวย ส่งไปรักษาที่โรงพยาบาลในตัว จังหวัด นายโชค ถูกดำเนินคดีอาญาและศาลได้ พิพากษาว่านายโชค มีความผิดตามประมวล กฎหมายอาญามาตรา ๒๙๗ (๘) ลงโทษจำคุก ๑ ปี นายโชคให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่ การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตาม ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๖ เดือน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี แต่ให้คุมความประพฤติภายใน กำหนด ๑ ปี รายงานตัว ๓ ครั้ง ตามที่พนักงานคุมความประพฤติกำหนด



พฤติการณ์ของนายโชค ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่รักษา ชื่อเสียงของตนและไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตาม มาตรา ๘๒ (๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษลดเงินเดือน จำนวน ๒%

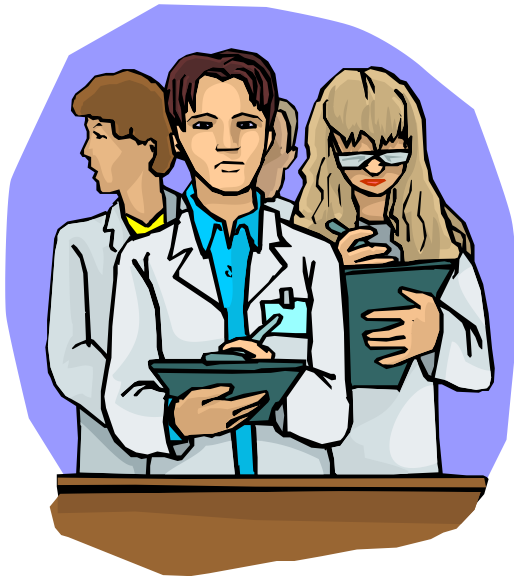
### บำรุงสายตา

นายจักษ์ ตำแหน่งนายแพทย์ชำนาญการ ได้ทำการติดตั้งกล้องถ่ายภาพไว้ใต้โต๊ะ ตรวจโรคของนางสาวโฉมฉาย ตำแหน่งนายแพทย์ปฏิบัติการ ขณะที่นางสาวโฉมฉาย กำลัง ตรวจโรคอยู่นั้นได้ทำปากกาหล่นบริเวณใต้ โต๊ะที่นั่งทำงานอยู่ เมื่อก้มลงไปหยิบปากกาก็พบว่ามียัดถุสีดำติดอยู่ที่ใต้โต๊ะของตน เมื่อ ตรวจดู ก็พบว่า เป็นกล้องถ่ายภาพขนาดเล็ก และมีการติดตั้งสายโทรศัพท์เชื่อมต่อจาก กล้องถ่ายภาพไปยังเครื่องคอมพิวเตอร์ซึ่งอยู่ที่ห้องตรวจโรคของนายจักษ์ และอยู่ติดกับ



/ห้อง...

ห้องตรวจโรคของนางสาวโฉมฉาย ต่อมาเมื่อมีการตรวจสอบเครื่องคอมพิวเตอร์ที่ใช้ประจำตัว  
ของนายจักษ์ ก็พบว่า มีภาพของนางสาวโฉมฉาย จำนวน ๕ ไฟล์ นางสาวโฉมฉาย จึงไปแจ้ง



ความดำเนินคดีกับนายจักษ์ ต่อมานายจักษ์ กับพวก  
รวม ๓ คน ได้ไปพบกับบิดาของนางสาวโฉมฉาย  
กล่าวขอโทษและยอมรับผิด นายจักษ์ ได้โทรศัพท์บอก  
กับนางสาวโฉมฉายว่าตนจะชดใช้ค่าเสียหายให้แก่  
นางสาวโฉมฉาย แต่ภายหลังก็ไม่ได้มีการจ่ายเงินให้กับ  
นางสาวโฉมฉายแต่อย่างใด

พฤติการณ์ของนายจักษ์ ดังกล่าว เป็นการ  
กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียง  
ของตนและไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่  
ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑๐)

และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัด  
เงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

**เครียด/ปวด ป.จ.ด.**

นางบุญทิ่ง ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุข  
ชำนาญงาน ไม่มาปฏิบัติงานนอกเวลาราชการตามที่  
นายอำเภอมีคำสั่งให้บริการประชาชนด้าน  
รักษาพยาบาลที่สถานีอนามัย และไม่มาปฏิบัติ  
ราชการ จำนวน ๓ ครั้ง รวม ๑๐ วัน เนื่องจากมี  
ความเครียด ขาดกำลังใจในการทำงาน และมีปัญหา  
ด้านการเงินที่กู้ยืมเงินนอกระบบและมีหนี้สินที่กู้เงิน  
มาก่อสร้างบ้าน และถูกเจ้าหนี้นอกระบบข่มขู่ ทำให้  
เกิดความเครียด ซึ่งบางครั้งต้องหลบหนีเจ้าหนี้ ส่วน  
นางเดือน ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญ  
การ สถานีอนามัยเดียวกัน ได้ขาดราชการจำนวน ๓ ครั้ง รวม ๑๐ วัน โดยยอมรับว่าตนไม่  
ได้มาปฏิบัติราชการจริง เนื่องจากปวดประจำเดือนและลึมยื่นใบลา



/พฤติการณ์...

พฤติกรรมของนางบุญทิ้ง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง  
ฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบ  
ของทางราชการโดยชัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง และฐานละทิ้ง  
หน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๔) มาตรา ๘๒ (๕) และ  
มาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล  
เรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็น  
เวลา ๒ เดือน และพฤติกรรมของนางเดือน ดังกล่าว เป็น  
การกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานละทิ้งหน้าที่  
ราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๕) และมาตรา ๘๔ แห่ง  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑  
ลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน



### ไปหาภรรยา

นายสีม ตำแหน่งนายช่างเทคนิคชำนาญงาน ได้รับคำสั่งจากผู้อำนวยการ  
โรงพยาบาลศูนย์ ให้อยู่เวรปฏิบัติงานทางด้านไฟฟ้าและดูแลระบบฉุกเฉินทางการแพทย์  
ในเวลากลางคืน แต่ปรากฏว่านายสีม ไม่ได้มาอยู่เวรปฏิบัติหน้าที่ในเวลาดังกล่าวโดยอ้างว่า  
ตนลืมและไปพักที่บ้านพักของภรรยาที่โรงพยาบาลชุมชน  
เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลศูนย์ได้โทรศัพท์ติดต่อหลายครั้ง  
แต่ก็ไม่ยอมรับสายกลับอ้างว่าตนไม่ได้นำโทรศัพท์ติดตัว  
ไปด้วย ปรากฏว่าในคืนนั้นได้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการจ่าย  
ออกซิเจนตามตึกผู้ป่วย ต้องติดต่อให้ช่างของบริษัทเอกชน  
มาทำการแก้ไขระบบการจ่ายออกซิเจนเหลว จนใช้การได้  
ตามปกติ



พฤติกรรมของนายสีม ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัย  
อย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาซึ่งสั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วย  
กฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยชัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยง และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตาม  
มาตรา ๘๒ (๔) มาตรา ๘๒ (๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน  
พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน

/เกร็ด...

## เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

๑. ตามกฎหมายและกฎ ก.พ.ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณา กำหนดให้คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยจะต้องแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาโดยระบุวัน เวลา สถานที่ และการกระทำที่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ข้าราชการที่ถูก



กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงทราบ โดยการแจ้งดังกล่าวคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยจะระบุชื่อของพยานบุคคลที่ให้การสนับสนุนข้อกล่าวหาหรือไม่ก็ได้ แต่จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยแจ้งแต่เพียงรายชื่อพยานบุคคลที่ให้การสนับสนุนข้อกล่าวหาโดยมิได้มีการแจ้ง

สรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา ทำให้กระบวนการสอบสวนทางวินัยไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้ตามบทบัญญัติดังกล่าว และมีผลทำให้คำสั่งลงโทษทางวินัยที่อาศัยข้อเท็จจริงจากการสอบสวนทางวินัยดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๖๓/๒๕๕๓ )

๒. ข้าราชการที่ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการและไม่ได้รับอนุญาตการลา ถือว่าเป็นผู้ที่หนีราชการ ไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนในระหว่างที่ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการดังกล่าว ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกา การจ่ายเงิน เงินปี เงินบำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๓๑/๑๔๙๒๐ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๓๐ ดังนั้น หากมีการขาดงานในลักษณะดังกล่าว จะต้องเบิกเงินเดือนให้เฉพาะแต่วันที่มาปฏิบัติราชการเท่านั้น หากเบิกเกินไปจะต้องเรียกเงินคืน และหากไม่มาทำงานติดต่อกันเกินกว่า ๑๕ วัน จะต้องหยุดการเบิกจ่ายเงินเดือนด้วย

---

รวบรวมและจัดทำโดย นายเสมอ กาฬภักดี      นิติกรชำนาญการพิเศษ(ด้านวินัย)  
นายไวพจน์ แสนใจธรรม      นิติกรชำนาญการ(ด้านวินัย)  
นางสาวอัชชา ไชยชนะ      นิติกร

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข